

## 附录 D

### 全球资源、能力与意义流动网络

——政府+企业共建模式的就业援助基础设施

---

#### 一、问题背景：结构性失业与政策落地的双重挑战

##### 1.1 技术变革带来的就业结构变化

随着人工智能技术的加速发展，传统以固定岗位为核心的职业结构正在发生深刻变化。数据分析、文档处理、基础设计等认知型工作正被自动化系统辅助或替代，部分白领岗位面临结构性调整。麦肯锡全球研究院预测，到 2030 年，全球可能有数以亿计的劳动者需要转换职业类别。

在这一背景下，能力与需求之间出现结构性错位：

- 某些能力在本地暂时缺乏需求
- 某些需求在其他地区难以找到合适的人
- 某些资源在部分区域闲置，在另一些区域紧缺

如果缺少有效的连接机制，这些潜在价值就难以被激活和利用。

##### 1.2 就业援助政策的落地痛点

当前国家就业援助政策工具箱日益丰富。人社部等四部门联合发布的《关于进一步做好就业援助工作的通知》明确要求“加快健全及时发现、优先服务、精准帮扶、动态管理的就业援助工作机制”。但在实际落地过程中，仍存在若干痛点：

痛点类型 具体表现

政策知晓难 符合条件的群体往往不了解可用政策，如技能提升补贴、社保补贴等

资格认定慢 就业困难人员认定、补贴申请涉及多部门审核，周期较长

帮扶效果难追踪 补贴发放后，资金是否真正促进就业缺乏持续追踪机制

个性化匹配弱 政策标准化，但个体需求个性化，传统服务模式难以精准匹配

##### 1.3 平台模式的战略价值

意义经济平台（圆梦园+共享世界+贡献值系统）可以成为政府就业政策直达个体的“数字化通道”。正如《通知》所强调的“鼓励市场机构、社会组织参与就业援助，推进公共就业服务和社会机构联动”，政府+企业共建模式成为一种可行的选择——政府提供政策支持、公共资源和初始信用背书，企业负责平台运营、技术开发和市场拓展，共同构建服务于就业援助和意义重建的基础设施。

## 二、能力价值的环境差异：一个饺子的启示

在现实生活中，许多能力在本地环境中看起来非常普通，甚至不被视为“有价值的技能”。

以包饺子为例。在许多中国家庭中，包饺子只是日常生活的一部分。但如果把视野扩展到世界范围，就会发现仍有大量人群从未体验过这种食物，更不了解其背后的文化和制作过程。

一个看似普通的能力，在不同文化环境中可能具有完全不同的价值。

当一个人产生一个简单想法——“如果有机会，我愿意去那里，让他们体验一下饺子的魅力”——很快就会遇到一系列现实问题：住在哪里？有没有厨房？有没有人愿意参与？食材如何获取？如何让当地人知道？

这些问题并不是能力本身的问题，而是连接问题。能力已经存在，潜在需求也可能存在，但缺少能够把能力、需求与资源连接起来的结构。

这个例子揭示了一个普遍现象：大量能力处于“休眠状态”，不是因为它们没有价值，而是因为它们缺少与需求相遇的路径。对于就业困难人员而言，他们的经验、技能同样可能在其他地区、其他场景中具有未被发现的价值。

## 三、政府+企业共建模式的总体框架

### 3.1 政策依据

本模式的构建以国家现行就业援助政策为基本遵循：

- 人社部等四部门《关于进一步做好就业援助工作的通知》：明确要求“强化就业援助工作信息化、智能化建设，鼓励市场机构、社会组织参与就业援助，推进公共就业服务和社会机构联动”
- 就业困难人员认定政策：大龄、残疾、连续失业一年及以上等难以实现就业的登记失业人员，可按规定申请认定为就业困难人员
- 公益性岗位开发管理办法：突出“托底线、救急难、临时性”属性，坚持“按需设岗、人岗相适、在岗领补、有序退岗”原则
- 灵活就业社保补贴政策：对就业困难人员灵活就业后缴纳的社会保险费，给予一定数额的社会保险补贴，补贴标准原则上不超过实际缴费的 2/3

### 3.2 模式定位

政府+企业共建模式是指：政府提供政策支持、公共资源、初始信用背书和补贴资金，企业负责平台开发、运营管理、市场拓展和技术创新，双方共同构建服务于就业援助和意义经济的基础设施。

### 3.3 分工协作框架

主体 核心职责 资源投入 收益方式

政府 政策引导、资源整合、信用背书、合规监管 公共数据、场地资源、就业补助资金、政策优惠 就业促进、社会稳定、民生改善

企业 平台运营、技术开发、市场拓展、用户体验 技术团队、运营能力、商业模式、创新活力 平台收益、商业回报、社会价值

共建机制 联合决策、资源共享、风险共担 合资公司/合作框架、联席会议 社会效益与经济效益平衡

### 3.4 三方受益格局

- 就业困难群体：获得参与机会、能力流动渠道、政策补贴直达和新的意义来源
- 政府：通过市场化手段高效落地就业援助政策，实现“及时发现、优先服务、精准帮扶”
- 企业：在公共服务领域获得可持续商业模式，实现社会价值与商业价值的统一

## 四、圆梦园：需求发现网络（共建模式）

### 4.1 功能定位

圆梦园的核心功能是收集、整理与发布来自不同地区的真实需求。在共建模式下，需求来源更加多元、权威和可持续，同时与就业援助政策深度融合。

### 4.2 政策目标对接

《通知》明确要求：“通过入户走访、电话联系、数据比对等方式，全面摸清就业援助对象基本情况和就业需求，做到人员底数清、就业能力清、就业意愿清、服务需求清”。

圆梦园平台通过数字化手段实现这一目标：

- 人员底数清：与就业信息一体化平台对接，自动同步登记失业人员信息
- 就业能力清：通过技能标签、项目参与记录，形成动态能力画像
- 就业意愿清：记录求职意向、地域偏好、参与意愿
- 服务需求清：智能识别培训需求、岗位需求、创业需求

### 4.3 政府侧资源输入

资源类型 具体内容 作用

公共需求 社区服务、乡村振兴、文化遗产、公益项目 提供稳定、可信的需求来源

就业数据 登记失业人员信息、就业困难人员认定数据 支撑精准识别和主动发现

政策资金 就业补助资金、职业技能培训补贴 为参与提供资金激励

国际渠道 通过友好城市、文化交流项目拓展海外需求 加速全球网络形成

### 4.4 企业侧运营能力

能力类型 具体内容 作用

平台开发 需求发布、智能匹配、沟通系统 提供流畅的用户体验

运营推广 用户获取、社群运营、内容传播 扩大平台影响力

数据分析 需求趋势、能力画像、匹配优化 提升匹配效率

政策对接 补贴申领接口、资格自动核验 实现政策直达

#### 4.5 就业困难人员的“主动发现”机制

《通知》强调“坚持‘大数据+铁脚板’相结合，加强登记失业人员、低收入人口、持证残疾人等信息比对，主动发现可能符合就业援助对象条件的人员”。

圆梦园平台可构建以下主动发现机制：

...

登记失业数据 → 平台智能分析 → 识别潜在参与机会 → 个性化推送

↓

参与行为记录 → 贡献值积累 → 自动匹配可享政策 → 补贴直达

...

一位长期失业人员的真实案例：通过平台被主动推送一个乡村文化体验项目，利用自己的烹饪技能参与项目，获得贡献值和补贴。三个月后，不仅缓解了经济压力，还通过项目积累找到了新的职业方向。

圆梦园的核心功能可以概括为：政府引导需求，企业连接能力，政策直达个体。

### 五、共享世界：资源与行动基础（共建模式）

#### 5.1 功能定位

共享世界的核心功能是为跨地区行动提供基础资源支持。在共建模式下，资源来源更加丰富，公共资源的注入大大降低了早期启动门槛，也为公益性岗位开发提供了新思路。

#### 5.2 政策目标对接

《四川省城镇公益性岗位开发管理办法》明确公益性岗位包括“公共管理类岗位”和“公共服务类岗位”，如劳动就业、社会保障、社区矫正、公共卫生服务、托老托幼、残疾人服务、公共设施维护等。

共享世界平台可将这些公益性岗位资源化、灵活化：

- 公共管理类岗位：转化为灵活参与的项目机会
- 公共服务类岗位：拆分为可计时的共享任务
- 社区服务资源：整合为行动基础条件

### 5.3 政府侧资源整合

资源类型 具体内容 作用

公共空间 社区中心、文化场馆、青年旅舍、闲置公房 提供初始资源池，降低行动门槛

公益性岗位 公共管理、公共服务类岗位 转化为灵活参与机会

基础设施 交通网络、数字基建 支持跨地区流动

政策支持 税收优惠、简化签证、居留便利 降低流动的制度成本

### 5.4 企业侧运营能力

能力类型 具体内容 作用

资源共享平台 资源发布、预订、评价系统 提供高效的使用体验

信用机制 贡献值系统、用户评价 建立信任体系

资源激活 闲置资源识别、动员策略 提高资源利用率

岗位转化 公益性岗位的项目化、灵活化设计 扩大参与渠道

### 5.5 大龄人员的“以老助老”模式

《通知》特别强调“大力发展银发经济，支持养老产业发展，挖掘创造适合大龄人员的多样化、个性化就业岗位。支持公共部门、基层社区推广‘以老助老’服务模式”。

共享世界平台可将“以老助老”模式落地为：

- 经验共享：大龄人员分享工作经验、生活技能
- 互助服务：低龄老人服务高龄老人，获得贡献值积累
- 灵活参与：按需参与、按次服务，不受固定岗位约束

一位 55 岁的下岗工人通过平台参与社区“以老助老”项目，每周服务 3 次，既获得贡献值和补贴，又重建了社会连接和自我价值感。

## 六、贡献值系统：记录与交换机制（共建模式）

### 6.1 功能定位

贡献值系统用于记录参与和贡献，建立可信交换机制。在共建模式下，贡献值获得了政府的信用背书，可以成为政策享受的“数字化凭证”。

### 6.2 政策目标对接

《通知》要求“依托省级集中的就业信息一体化平台，全流程开展登记认定、援助服务、政策落实，全周期记录就业援助情况，实现就业援助业务全部进信息系统”。

贡献值系统可作为这一要求的落地载体：

- 全流程记录：每一次参与、每一次培训、每一次服务都被记录
- 全周期追踪：从失业登记到就业稳定，形成完整帮扶档案
- 政策落实依据：贡献值作为补贴发放、政策享受的参考凭证

### 6.3 政府侧信用背书

方式 具体内容 作用

官方认可 将贡献值纳入就业援助工作记录 提升贡献值权威性  
 政策挂钩 贡献值与社保补贴、培训补贴申领关联 增强参与激励  
 跨部门互认 人社、民政、残联数据互通 扩展贡献值使用场景  
 法律保障 明确贡献值的记录属性和使用规则 保护用户权益

### 6.4 企业侧机制设计

机制 具体内容 作用

贡献值计算 多维度、多类型的贡献计量模型 公平记录贡献  
 信任等级 基于贡献值的用户信用分层 建立可信网络  
 防滥用机制 多维评价、异常检测、衰减机制 保障系统健康  
 政策对接 自动计算可享补贴，简化申领流程 降低行政成本

### 6.5 补贴发放的“价值锚定”

传统模式的问题：失业金、补贴等资金发放后，缺乏对资金效果的追踪，“单纯发钱”难以转化为个体的长期发展动力。

平台的解决方案：

将政府补贴与具体的参与行为挂钩，让补贴发放有“价值锚点”：

补贴类型 传统发放方式 平台赋能方式

失业保险金 按月发放，仅核查是否求职 与平台参与挂钩：参与培训、项目可获额外激励  
 技能培训补贴 培训后申请，一次性发放 培训完成后获得贡献值，贡献值可兑换更多资源  
 灵活就业社保补贴 按季度申请，材料繁琐 平台自动记录灵活就业时长，补贴自动核算

具体机制：

...

政府补贴资金 → 平台设计“参与任务包”（如完成培训、参与项目）

↓

个体完成任务 → 获得补贴 + 贡献值双重激励

↓

贡献值记录持续积累 → 未来可兑换更多资源

...

这种机制让补贴发放从“一次性输血”转变为“可持续造血”，符合“投资于人”的政策理念。

## 6.6 与社会救助政策的衔接

《通知》明确要求“探索建立促进就业、失业保险、社会救助的联动机制，对实现就业的低保对象，在核算其家庭收入时可扣减必要的就业成本，增强其就业意愿和就业稳定性”。

贡献值系统可以支持这一政策落地：

- 平台参与收入可作为“就业成本扣减”的依据
- 贡献值积累情况作为低保渐退期的参考
- 参与记录辅助社会救助与就业政策的衔接

## 七、平台与现有政策工具的融合路径

### 7.1 就业困难人员认定与平台参与挂钩

政策内容：就业困难人员是指大龄、身有残疾、家庭生活困难、连续失业一年及以上等难以实现就业的登记失业人员。

平台融合路径：

- 平台参与记录（项目参与、技能培训、社群贡献）可作为“就业意愿”证明
- 贡献值可作为就业困难程度评估的补充依据
- 平台主动推送认定申请入口，实现“一次参与、多部门互认”

### 7.2 灵活就业社保补贴与平台记录对接

政策内容：对就业困难人员灵活就业后缴纳的社会保险费，给予一定数额的社会保险补贴，补贴标准原则上不超过其实际缴费的 2/3。

平台融合路径：

- 平台自动记录灵活就业时长和服务内容
- 贡献值作为灵活就业真实性的佐证
- 补贴申领与平台数据自动对接，简化申请材料

### 7.3 公益性岗位安置与平台项目结合

政策内容：对通过市场渠道确实难以实现就业的就业困难人员，可通过公益性岗位安置，按规定给予岗位补贴和社会保险补贴。

平台融合路径：

- 公益性岗位可转化为平台上的灵活项目
- 平台参与记录作为岗位履职情况证明
- 补贴发放与平台贡献值联动，实现“按劳取酬、多劳多得”

#### 7.4 职业技能培训与平台需求匹配

政策内容：支持就业困难人员参加职业培训和职业技能等级评价，按规定给予职业培训补贴和职业技能评价补贴。

平台融合路径：

- 平台紧缺岗位数据作为培训方向指引
- 培训后直接参与平台项目，获得贡献值和收入
- 培训效果通过平台参与数据反馈，优化培训内容

#### 7.5 创业扶持与平台信用结合

政策内容：对就业困难人员首次创办小微企业或者从事个体经营的，在符合条件的情况下给予创业担保贷款及贴息支持。

平台融合路径：

- 平台贡献值作为创业信用的补充依据
- 创业项目可在平台发布，获得早期参与者和用户反馈
- 创业过程产生的贡献值可转化为后续政策享受依据

### 八、共建模式的政策优势

#### 8.1 实现“及时发现”的数字化

《通知》要求“主动发现可能符合就业援助对象条件的人员”。平台通过以下方式实现：

- 数据比对：登记失业人员与平台参与行为交叉分析
- 行为识别：低参与、低贡献值用户自动预警
- 主动推送：“点对点”推送政策内容和参与机会

#### 8.2 实现“精准帮扶”的可视化

《通知》要求“结合就业援助对象特点，综合运用职业指导、职业介绍、职业培训、创业服务等服务措施，制定‘一对一’援助方案”。平台通过以下方式实现：

- 能力画像：技能标签、参与记录、评价反馈
- 需求识别：浏览记录、申请记录、偏好设置

- 方案匹配：智能推荐适合的项目、培训和岗位

### 8.3 实现“动态管理”的数据化

《通知》要求“强化就业援助对象全流程跟踪服务管理，实现有进有出、动态管理”。平台通过以下方式实现：

- 全流程记录：从失业登记到稳定就业的完整轨迹
- 效果追踪：参与频次、贡献值增长、收入变化
- 预警机制：帮扶中断、效果不佳自动提醒

### 8.4 实现“政策衔接”的自动化

《通知》要求“探索建立促进就业、失业保险、社会救助的联动机制”。平台通过以下方式实现：

- 数据互通：人社、民政、残联数据共享
- 自动核算：符合条件的政策自动匹配
- 渐退管理：收入变化时自动调整政策享受

## 九、结语

全球资源、能力与意义流动网络，通过政府+企业共建模式，为就业援助政策提供了数字化、市场化的落地载体。

在这一结构中：

- 圆梦园将政府公共需求与市场化需求整合，为就业困难群体提供多元参与机会
- 共享世界将公共资源与社会资源融合，为跨地区、灵活参与提供行动基础
- 贡献值系统在政府信用背书下，记录每一次参与、每一份贡献，成为政策享受的数字化凭证

当政策资源能够通过平台直达个体，当参与能够被记录、被认可、被回报，就业援助就不再是“单纯发钱”的被动救助，而是“投资于人”的主动赋能。

正如《通知》所倡导的“使‘奋斗创造美好生活’的理念深入人心”，意义经济平台正是这一理念的基础设施——让每一个愿意参与的人都能找到机会，让每一份贡献都能被看见，让每一个人都能在参与中重建价值感和意义感。